



ח' באב, התשפ"ו
22/07/2026

סימוכין : 373907026

לכבוד

משתתפי המכרז

שלום רב,

הנדון: הבהרה במכרז 23/2026 לשירותי יעוץ בתחום רוקחות עבור המרכזים לבריאות הנפש ולטיפול בנפגעי סמים ועבור מחסני ומשרדי האגף לשעת חירום

1. בעקבות מספר שאלות שנשאלו, ועדת המכרזים מתכבדת להבהיר כדלהלן:

- א. בנוגע לחישוב הצעת המחיר כולל מע"מ לגוף המחויב בכך וללא מע"מ לגוף הפטור ממע"מ באספקת השירותים מכוח המכרז, להלן הבהרה:
 1. אופן שקלול המחיר כפי שנקבע במסגרת תשובות ההבהרה יישאר ללא שינוי. ועדת המכרזים תבחן את הצעות המחיר בהתאם לעלות הכוללת למזמין, לרבות רכיב מע"מ ככל שהוא חל על פי דין, וללא מע"מ ככל שהפעילות אינה מחויבת במע"מ.
 2. מודגש כי המכרז נכתב בהתאם להנחיית הוראות התכ"ם המגדירות עבור הממשלה את אופן כתיבת המכרזים הממשלתיים, וסמכותן הינה בהתאם לתקנה 24 לתקנות חובת המכרזים. בהוראת התכ"ם שמספרה 7.3.1 נכתב כך:

"הצעת המחיר עבור כל יחידת תמחור תהיה סופית ולא מותנית. הצעות המחיר תכלולנה מע"מ וכל מס אחר, אם הספק מחויב בו. זאת גם כאשר במכרז צפויים להשתתף מציעים אשר אינם חייבים במע"מ..."
 3. אין באמור כדי להקנות יתרון בלתי שוויוני למציע מסוג מסוים, אלא כדי להבטיח כי השוואת ההצעות תשקף את העלות הכלכלית האמיתית למזמין ואת התמורה שתשולם בפועל. הפסיקה מכירה בצורך בהשוואת הצעות על בסיס שוויוני ובהתאם לעלות הכלכלית הסופית הרלוונטית למזמין. לפיכך, מקום שבו רכיב המע"מ מהווה חלק מן התמורה שתשולם בפועל על ידי המזמין, אין מקום להתעלם ממנו במסגרת שקלול הצעת המחיר. ראו למשל בין היתר בע"מ 6466/19: "אשר לסוגיית המע"מ – אנו סבורים שהדין עם המערער לגבי ההבחנה בין מלכ"רים לבין חברות. עם זאת, יש טעם בקביעה שנודעת עדיפות להגשת אישור מרשות המסים, אך תוך הותרת פתח להגשת תצהיר של עורך דין או רואה חשבון על מנת לתת מענה למצב בו המענה של רשות המסים מתעכב."
- פסיקה זו באה לידי ביטוי גם בבג"צ אנקורי 2979/09: "...סיכומם של דברים. לעמדתנו, העותרת אינה זכאית לתקצוב מיוחד בגין חבותה במע"מ. בנוסף, לא מצאתי כי מודל התקצוב הנוהג – כשהוא לעצמו, או תוצאותיו – מפלים את העותרת לרעה או כי הם מקימים עילה להתערבותו של בית משפט זה. לבסוף, להשקפתי, משרד החינוך היה מוסמך לשקול מחדש את מדיניות התקצוב שלו בהקשר בו עסקינן, ובנקודת הזמן הנוכחית, איני סבור כי קמה עילה להתערבותו של בית משפט זה בהחלטה שהתקבלה בסוגיה זו."
- גם בנוגע לטענה כי נדרש אישור רשות המסים מראש לסיווג המציע כמלכ"ר בנוגע למכרז הספציפי אינו מדויק, והפסיקה קובעת כי "נודעת עדיפות להגשת אישור מרשות המסים, אך תוך הותרת פתח להגשת תצהיר של עו"ד או רו"ח על מנת לתת מענה למצב בו המענה של רשות המסים מתעכב."
- לצד זאת, מציע המבקש להסתמך על פטור ממע"מ נדרש להצהיר על במסגרת הצעתו כי הוא יהיה פטור ממע"מ במסגרת אספקת השירותים מכוח המכרז (ראו סעיף 12.1.6 למכרז), וזאת למרות הנחיית רשות רשות המסים מיום 11 בינואר 2018 בדבר שאלת האפליה בהתמודדות במכרזים או פעילות המבוצעת הן על ידי מלכ"רים והן על ידי עוסקים אותה ניתן לקרוא בקישור הבא:

<https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/income-tax-represent-info-2018-01->



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מינהל ומשאבי אנוש
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה
Purchasing, Properties and Logistics Division

[19/he/IncomeTax/IncomeTaxRepresentInfo_meyatzgim_180118_1_acc.pdf](https://www.health.gov.il/he/IncomeTax/IncomeTaxRepresentInfo_meyatzgim_180118_1_acc.pdf)

- ככל שמציע סבור כי פעילותו במסגרת המכרז אינה חייבת במע"מ, עליו לציין זאת במפורש במסגרת הצעתו ולצרף אסמכתה מתאימה לעניין סיווג הפעילות לצורכי מע"מ, ככל שנדרש על פי דין. יצוין כי רשות המיסים פיתחה מערכת ייעודית להגשת בקשות לאישור פטור ממע"מ בהגשות למכרזים, ועל המציע הטוען לפטור ממע"מ לצרף להצעתו את העתק פנייתו לרשות המיסים באמצעות מערכת זו.
5. ככל שהמציע שהצהיר כי הוא פטור ממע"מ יזכה במכרז, הוא יידרש לצרף אישור מאת רשות המיסים על כך שהוא אינו חב במע"מ במסגרת ביצוע ההתקשרות, לכל המאוחר עד מועד החתימה על ההסכם, כאמור בסעיף 7.3.1.2.2 למכרז.
6. מובהר כי האחריות לסיווג המיסוי של ההצעה ולכל חיוב במס, לרבות מע"מ, תחול על המציע בלבד, ולא תשולם לזוכה כל תמורה נוספת מעבר למחיר הזכייה כפי שהוצע ואושר במסגרת המכרז. אם יתברר בדיעבד כי חלה חבות במע"מ, לא יהיה בכך כדי לשנות את המחיר שהוצע או להגדיל את התמורה שתשולם לזוכה, והספק יידרש לשאת באחריות מלאה להנחה זו.
- ב. לאור כל האמור, יובהר כדלהלן:
1. מציע הסבור כי הוא פטור ממע"מ בשירותים שיסופקו אם יזכה במכרז יציין זאת במפורש בהצעתו, ויצהיר כי פנה לרשות המיסים לשם סיווג ההתקשרות כפטורה ממע"מ, וזאת בהתאם להוראות חוזר מס הכנסה המסלול הירוק הייעודי: <https://www.gov.il/he/service/pre-ruling-green-lane-tax>. יש לצרף להצעה את החלטת רשות המיסים במענה לבקשה. ככל שזו לא התקבלה – יש לצרף אישור מאת רשות המיסים על כך שבוצעה פנייה באמצעות המסלול הירוק.
 2. קובץ האקסל של הצעת המחיר יעודכן כך שניתן יהיה לבצע בחירה האם ההצעה מחויבת במע"מ או לא, כך שהמחיר הסופי יחושב בהתאם. יש לציין בקובץ האקסל במקום המתאים בהתאם להצהרת המציע במענה להצעתו. ככל שהמציע לא יצהיר בהתאם לנדרש אודות הפטור ממע"מ במסגרת חוברת ההצעה לרבות הצגת מסמכים רלוונטיים כאמור בסעיף הקודם – הצעתו תחושב בתוספת מע"מ גם אם יציין אחרת בקובץ האקסל.
 3. כל ההבהרות בהודעה זו יחשבו לחלק בלתי נפרד ממסמכי הפניה.
 4. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים האמורים בהודעה זו תהיה המשמעות שנקבעה להם במסמכי הפניה.
 5. אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם ועדת המכרזים או על ידי כל גורם אחר, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא.
 6. השינויים היחידים מהאמור במסמכי הפניה וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט בהודעה זו בלבד, ובהודעות הבהרות נוספות שיצאו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיצאו.
 7. בכל מקרה של סתירה בין הוראות מסמך הבהרות זה לבין מסמכי הפניה, יגבר האמור במסמך הבהרות זה.
 8. יובהר כי נוסח השאלות המפורט להלן אינו זהה בהכרח לנוסח השאלות כפי שנשאלו ע"י המציעים.
 8. תשומת לב המציעים לעדכון במסמכי המכרז - טופס הצעת המחיר.

ב ב ר כ ה,

אוסנת מגידש
מנהלת קטגוריה בכירה (רכש מדיקל)

העתק: תיק מכרז 23/2026